

**ПРОЕКТ**

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

Круглого стола по рассмотрению вопросов создания интегрированной сети скоростного и высокоскоростного железнодорожного сообщения в Российской Федерации, проводимого в рамках Недели российского бизнеса - 2014

г. Москва

17 марта 2014 года

Изучив тенденции развития проекта создания ВСМ «Москва – Казань», участники Круглого стола констатируют значительный интерес российских компаний, специализирующихся на строительстве объектов инфраструктуры, иностранных инвесторов и проектировщиков. Проект имеет общегосударственное значение. Зона тяготения проектируемой трассы ВСМ «Москва – Казань» объединяет территории семи субъектов Российской Федерации, в которых проживает более 20% населения страны: Москва, Московская область, Владимирская область, Нижегородская область, Чувашская Республика, Республика Марий Эл и Республика Татарстан. Магистраль соединит 3 из 12 городов-миллионников России и позволит осуществлять движение поездов со скоростью до 400 км/ч. Прогнозы показывают рост пассажиропотока, при этом к 2030 году ежедневный пассажиропоток составит 37,5 тыс. человек (10,1 млн. в год). При этом в случае продления линии до г. Екатеринбург пассажиропоток составит 69,9 тыс. человек ежедневно (18,6 млн. в год). При существующих темпах развития традиционные виды транспорта не смогут удовлетворить прогнозируемый спрос на пассажирские перевозки и будут являться препятствием для опережающего развития центрального региона России. Проект имеет положительные показатели с точки зрения бюджетной эффективности: бюджетный эффект в виде дополнительных налоговых

поступлений в бюджеты всех уровней за период 2019–2030 гг. в размере около 2,3 трлн. руб. (объем дополнительных доходов бюджетов регионов прохождения трассы Москва – Казань составит 1,46 трлн. руб.), что превышает полную стоимость реализации проекта. Совокупный накопленный прирост ВВП за счет эффектов от реализации проекта в период 2019–2030 гг. составит 7,2 трлн. руб., и обеспечит прирост ВВП России на 0,66%. Кроме того, на стадии строительства будет создано более 370 тыс. рабочих мест в различных отраслях экономики (из них 120 тыс. – в регионах прохождения трассы), в том числе 155,2 тыс. – в обрабатывающей промышленности. На стадии эксплуатации будет создано 5,6 тыс. рабочих мест, непосредственно занятых в перевозках на ВСМ, и 37 тыс. рабочих мест в смежных отраслях.

Таким образом, реализация проекта ВСМ предполагает решение многих важных задач: привлечение и разработка инновационных технологий, развитие науки, строительство уникальных технологичных комплексов, создание новых рабочих мест, формирование новой сферы услуг для качественного нового типа пассажира, работающего в принципиальной иной временной системе координат.

Участники круглого стола согласились с тем, что новым импульсом к развитию проекта ВСМ «Москва – Казань» стала разработка обновленной организационно-правовой схемы реализации проекта, учитывающей интересы как инвесторов, так и государства и направленной, в конечном счете, на максимальное удовлетворение потребностей населения в транспортных услугах высокого качества. Невозможно не отметить работу инициатора проекта – ОАО «Скоростные магистрали» – по формированию прогнозов пассажиропотоков и финансовой модели проекта ВСМ «Москва – Казань», которая переносит проект из стадии теоретических обсуждений в практическую, инвестиционную плоскость.

Несмотря на значительный объем проделанной работы, для дальнейшей реализации проекта ВСМ «Москва – Казань» необходимо осуществление ряда законодательных мероприятий, направленных на закрепление статуса проекта как стратегически важного для социально-экономического развития России. Первоочередными действиями по формированию государственной поддержки реализации проекта должны стать издание Указа Президента Российской Федерации по вопросам развития высокоскоростного железнодорожного движения в России, принятие федерального закона, направленного на упрощение процедур изъятия и предоставления земельных участков для реализации проекта ВСМ «Москва – Казань», а также издание нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации, направленных на исполнение Указа и Федерального закона.

Участники круглого стола сошлись в том, что для дальнейшего развития ВСМ «Москва – Казань» необходима корректировка действующей правовой основы проекта ВСМ «Москва – Казань» по следующим направлениям:

1. Указ Президента Российской Федерации «О развитии высокоскоростного железнодорожного движения в России» должен послужить отправной точкой реализации проекта ВСМ «Москва – Казань». Для подкрепления сложившихся положительных основ проекта ВСМ «Москва – Казань» Указом Президента должен быть нормативно закреплён перечень поручений по подготовке и реализации проекта ВСМ «Москва – Казань», определен перечень наиболее значимых параметров проекта. Для обеспечения возможности дальнейшей реализации проекта ВСМ «Москва – Казань» на заданном в настоящий момент высоком темпе ОАО «РЖД» должно быть определено единственным исполнителем по подготовке организационных мероприятий для реализации проекта ВСМ «Москва – Казань». Во исполнение ОАО «РЖД» функций заказчика работ по проектированию высокоскоростной железнодорожной магистрали Указом Президента должны быть

предусмотрены источники финансирования работ по проектированию, определен статус Агента Российской Федерации по реализации проекта – организации, выполняющей отдельные организационные и технические полномочия, связанные с подготовкой и реализацией проекта ВСМ «Москва – Казань».

2. Значительной проблемой, ограничивающей возможности дальнейшей реализации проекта ВСМ «Москва – Казань» являются установленные законодательством сроки по изъятию земельных участков, а также громоздкие процедуры по переводу земель из одной категории в другую. Такие нормы в значительной степени препятствуют не только реализации крупных инфраструктурных проектов, но и эффективному росту экономики и благосостояния регионов. В связи с этим, для снятия ряда ограничений по предоставлению земельных участков при реализации проекта ВСМ «Москва – Казань» был разработан проект Федерального закона, устанавливающий особенности нормативного регулирования в сфере градостроительной деятельности, земельных правоотношений в связи с созданием инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта в Российской Федерации. Указанный проект Федерального закона направлен на создание единого правового поля для реализации проекта ВСМ «Москва – Казань» и позволяет упростить бюрократические процедуры, осуществляемые при изъятии и предоставлении земельных участков в общем порядке. Снятие подобных ограничений связано и обоснованно исключительными положительными эффектами от реализации проекта ВСМ «Москва – Казань» для социально-экономического развития, благосостояния населения и государства в целом.

Заслушав выступления представителей федеральных органов государственной власти, а также представителей российского бизнеса РСПП рекомендует:

1. Администрации Президента Российской Федерации разработать и представить для общественного обсуждения проект Указа Президента «О развитии высокоскоростного железнодорожного движения в России».
2. В случае принятия положительного решения Правительством Российской Федерации о финансировании проекта ОАО «РЖД» в 2014 году приступить к началу изысканий, разработке документации по планировке территории и проектной документации.
3. Правительству Российской Федерации представить для общественного обсуждения согласованный проект Федерального закона, устанавливающий особенности нормативного регулирования в сфере градостроительной деятельности, земельных правоотношений в связи с созданием инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта в Российской Федерации.
4. Правительству Российской Федерации активизировать работу по подготовке и принятию нормативно-правовых актов, предусмотренных к принятию во исполнение разрабатываемого Указа Президента Российской Федерации и Федерального закона.
5. Правительству Российской Федерации принять нормативно-правовой акт о внесении проекта ВСМ в схему территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта.
6. Минпромторг России, Минтранс России, РСПП совместно с ОАО «РЖД» разработать концепцию подготовки отраслей промышленности Российской Федерации к реализации проектов высокоскоростного железнодорожного сообщения.
7. РСПП совместно с ОАО «РЖД» подготовить программу разработки национальной нормативной базы, необходимой для реализации проектов строительства и эксплуатации высокоскоростных магистралей в Российской Федерации.